



常用政府采购方式流程

内蒙古自治区公共资源交易中心

序 言

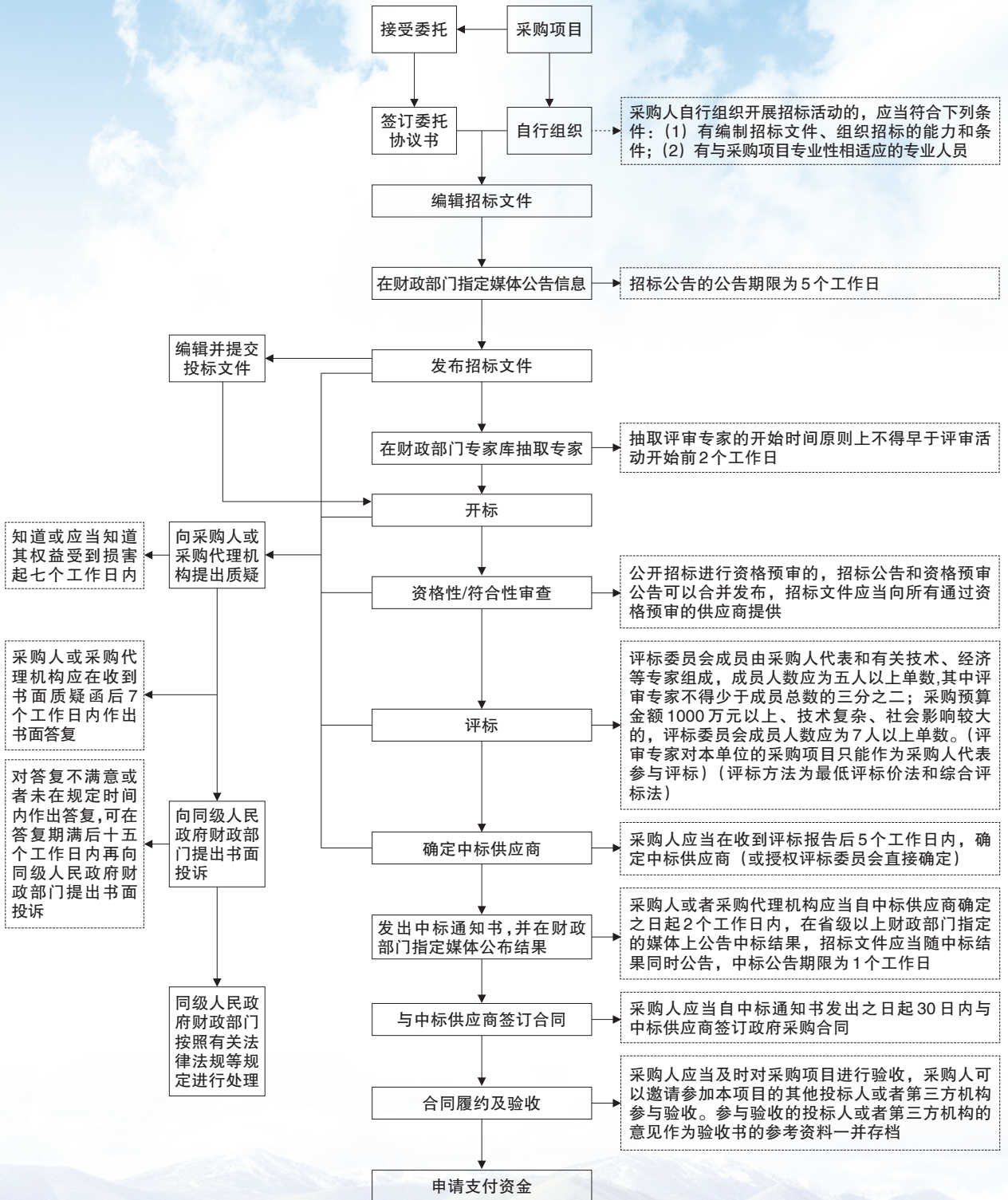
为规范政府采购操作，提升采购服务质量和效率，帮助政府采购当事人清晰掌握常用政府采购方式的操作流程，确保政府采购活动的高效有序开展，根据《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等法律制度，中心组织相关业务骨干编制了常用政府采购方式流程，直观呈现公开招标等主流采购方式的核心环节与关键要点，明确各种采购方式的选用和操作规范，为参与政府采购的各方人员实际操作提供一份实用、便捷的工作指引。



目 录

一、公开招标操作流程图	1
二、邀请招标操作流程图	2
三、竞争性磋商操作流程图	3
四、竞争性谈判操作流程图	4
五、询价操作流程图	5
六、单一来源操作流程图	6
七、框架协议采购	7
1.封闭式框架协议采购第一阶段流程图	7
2.开放式框架协议采购第一阶段流程图	8
3.框架协议采购第二阶段流程图	9
八、电子卖场	10
1.电子卖场上架商品复核流程图	10
2.电子卖场协议复核流程图	11
3.电子卖场项目终止复核流程图	12
4.电子卖场信用考评管理流程图	13
5.电子卖场交易纠纷处理工作流程图	14

一、公开招标操作流程图

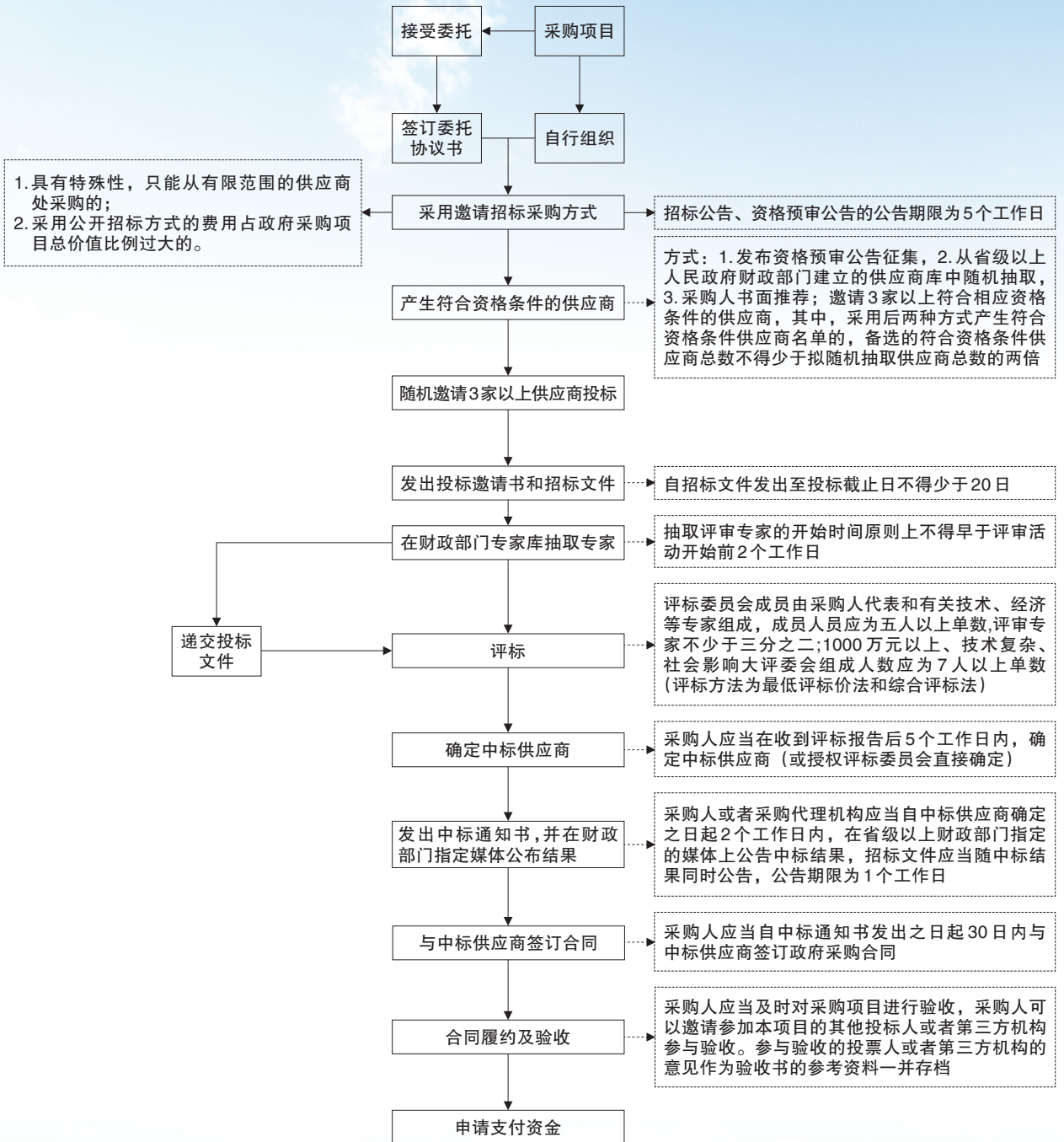


什么是公开招标?

《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第三条：公开招标，是指采购人依法以招标公告的方式邀请非特定的供应商参加投标的采购方式。

《中华人民共和国政府采购法》第二十六条：公开招标应作为政府采购的主要采购方式。第二十八条：采购人不得将应当以公开招标方式采购的货物或者服务化整为零或者以其他任何方式规避公开招标采购。

二、邀请招标操作流程图



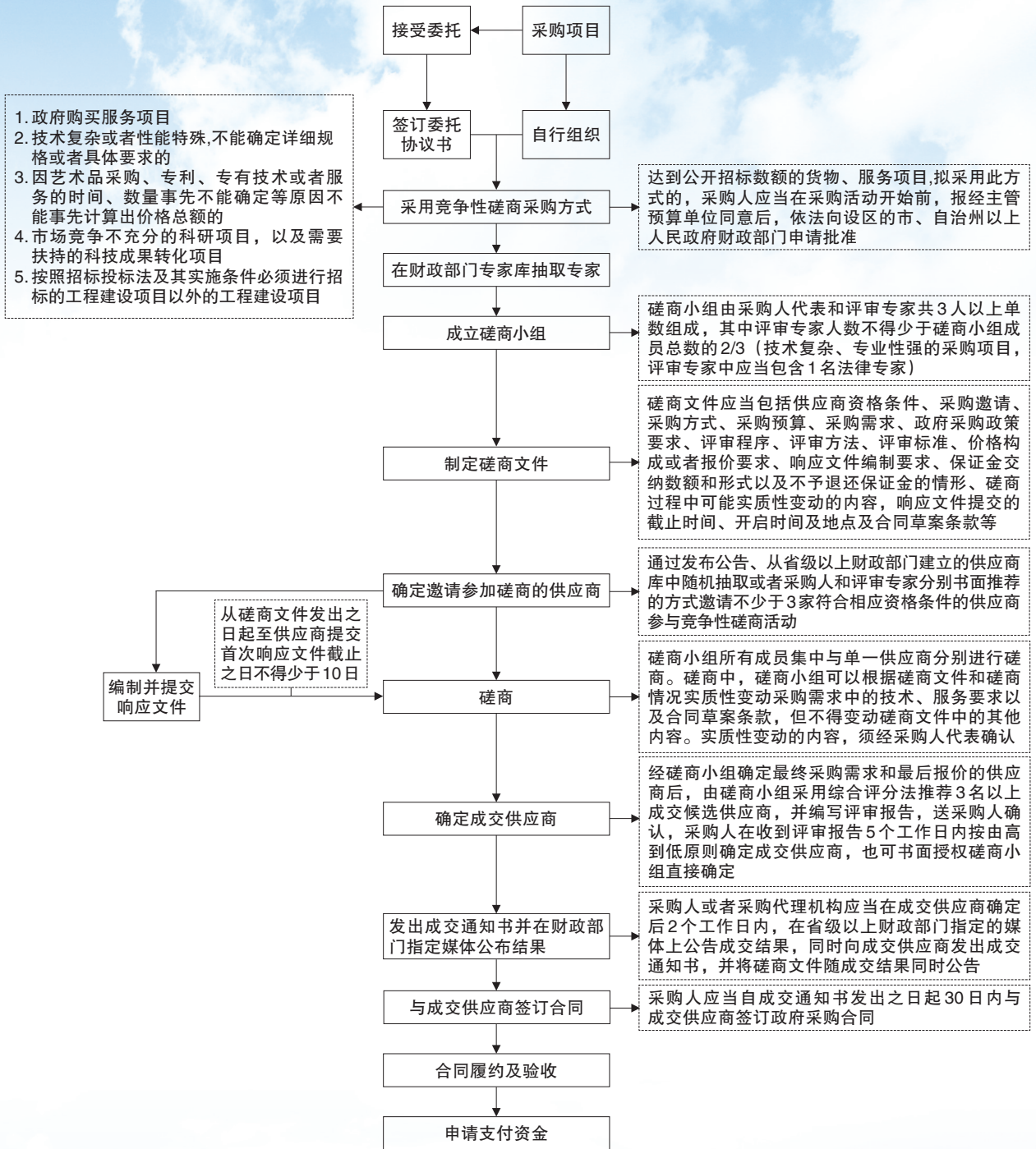
1. 什么是邀请招标?

《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第三条: 邀请招标, 是指采购人依法从符合相应资格条件的供应商中随机邀请3家以上供应商, 并以投标邀请书的方式邀请其参加投标的采购方式。

2. 适用范围

- (1) 施工 (设计、货物) 技术复杂或有特殊要求的, 符合条件的投标人数量有限;
- (2) 受自然条件, 地域条件约束的;
- (3) 如采用公开招标所需费用占施工 (设计、货物) 比例较大的;
- (4) 涉及国家安全、秘密不适宜公开招标的;
- (5) 法律规定其他不适宜公开招标的。

三、竞争性磋商操作流程



1. 什么是竞争性磋商?

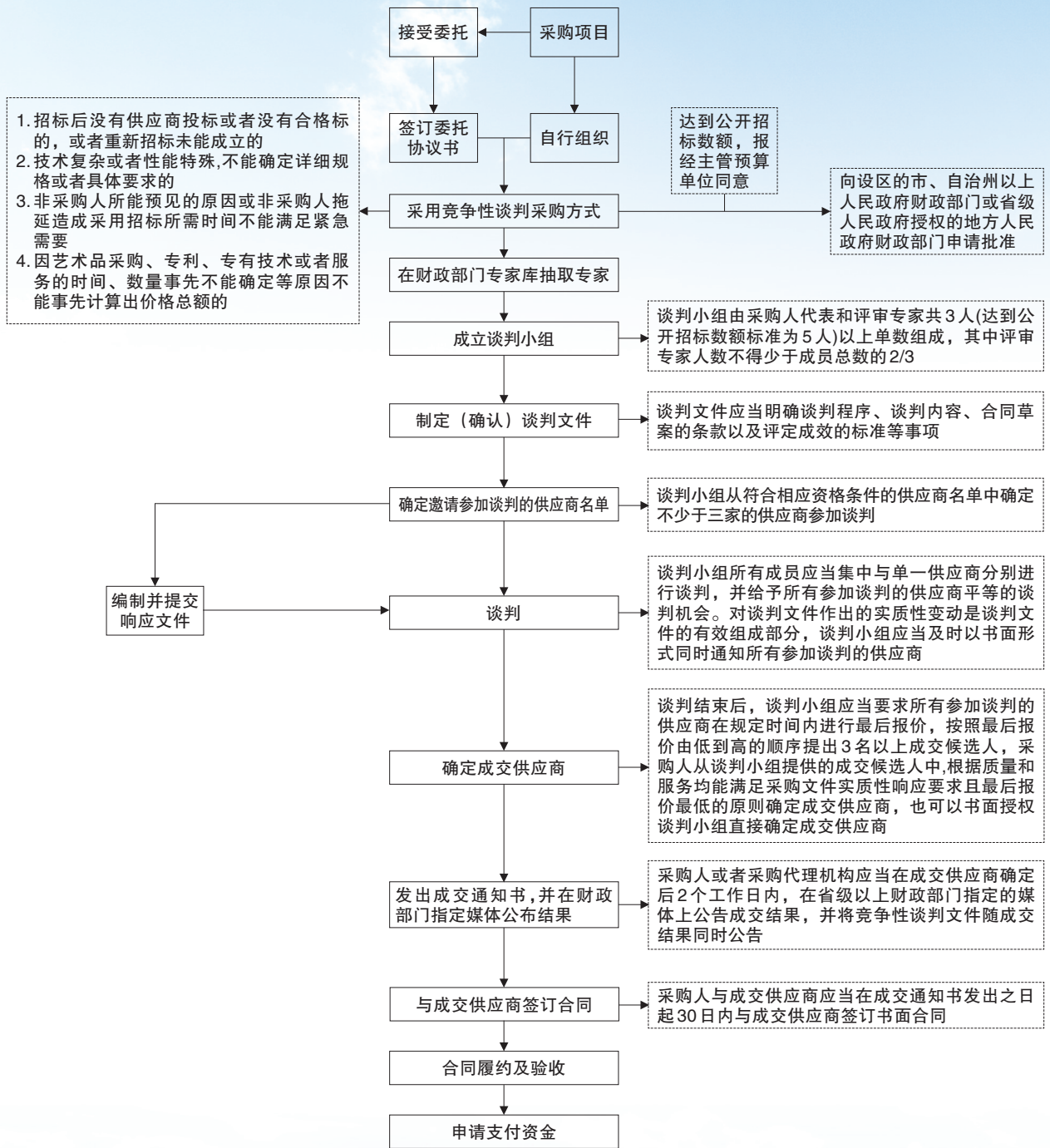
《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》第二条:竞争性磋商采购方式,是指采购人、政府采购代理机构通过组建竞争性磋商小组(以下简称磋商小组)与符合条件的供应商就采购货物、工程和服务事宜进行磋商,供应商按照磋商文件的要求提交响应文件和报价,采购人从磋商小组评审后提出的候选供应商名单中确定成交供应商的采购方式。

竞争性磋商与竞争性谈判可以简单理解为:除了时间节点不同外,最大的区别在于竞争性磋商需要通过评分来确定成交候选人,而竞争性谈判无需评分,主要看价格。

2. 适用范围

- (1) 政府购买服务项目;
- (2) 技术复杂或者性质特殊,不能确定详细规格或者具体要求的;
- (3) 因艺术品采购、专利、专有技术或者服务的时间、数量事先不能确定等原因不能事先计算出价格总额的;
- (4) 市场竞争不充分的科研项目,以及需要扶持的科技成果转化项目;
- (5) 按照招标投标法及其实施条例必须进行招标的工程建设项目以外的工程建设项目。

四、竞争性谈判操作流程



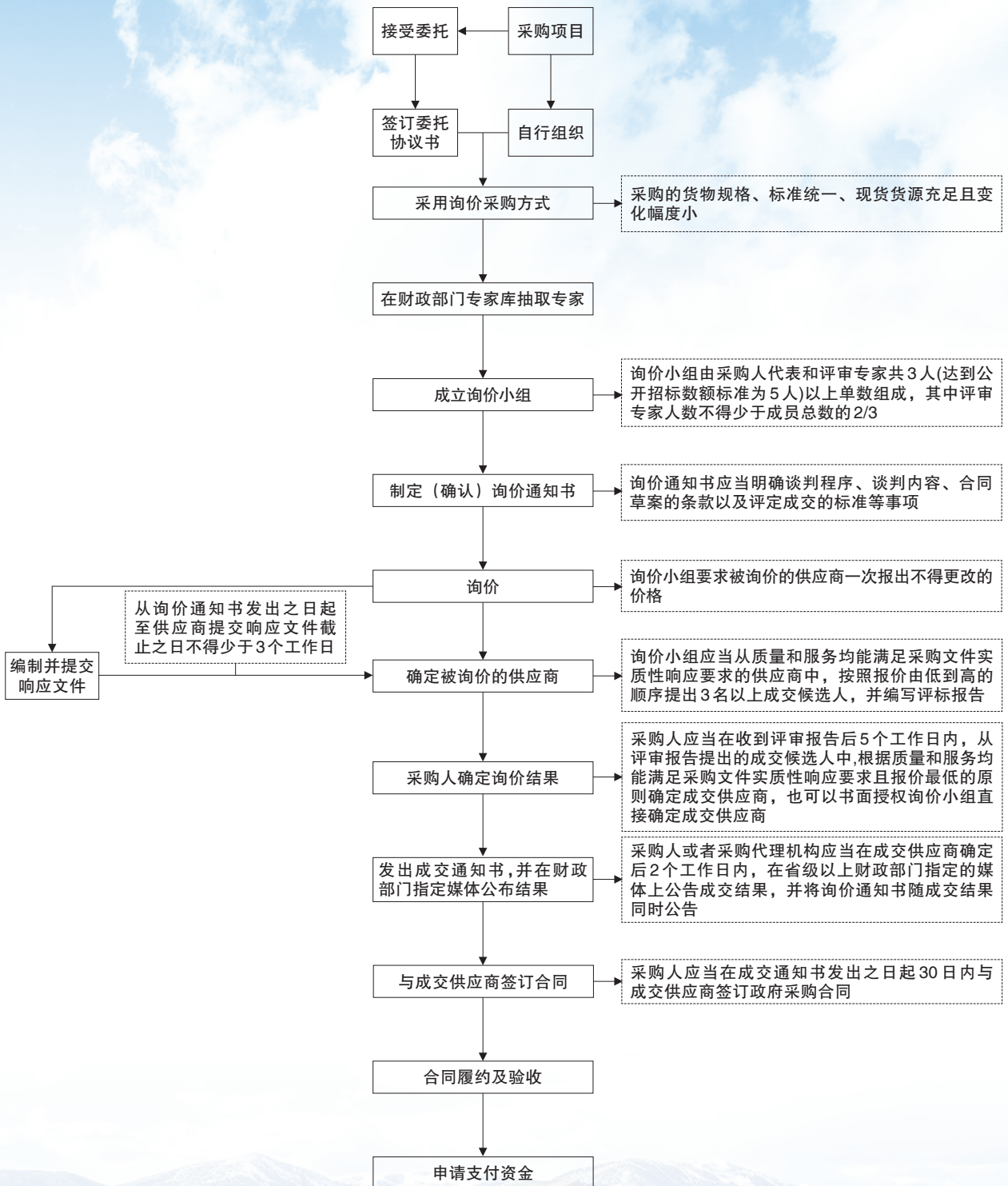
1. 什么是竞争性谈判?

《政府采购非招标采购方式管理办法》第二条: 竞争性谈判是指谈判小组与符合资格条件的供应商就货物、工程和服务事宜进行谈判, 供应商按照谈判文件的要求提交响应文件和最后报价, 采购人从谈判小组提出的成交候选人中确定成交供应商的采购方式。(按照符合采购需求、质量和服务相等且报价最低的原则确定成交供应商)

2. 适用范围

- (1) 招标后没有供应商投标或者没有合格标的, 或者重新招标未能成立的;
- (2) 技术复杂或者性质特殊, 不能确定详细规格或者具体要求的;
- (3) 非采购人能预见的原因或者非采购人拖延造成采用招标所需时间不能满足用户紧急需求的;
- (4) 因艺术品采购、专利、专有技术或者服务时间、数量事先不能确定等原因不能事先计算出价格总额的。

五、询价操作流程



1. 什么是询价采购？

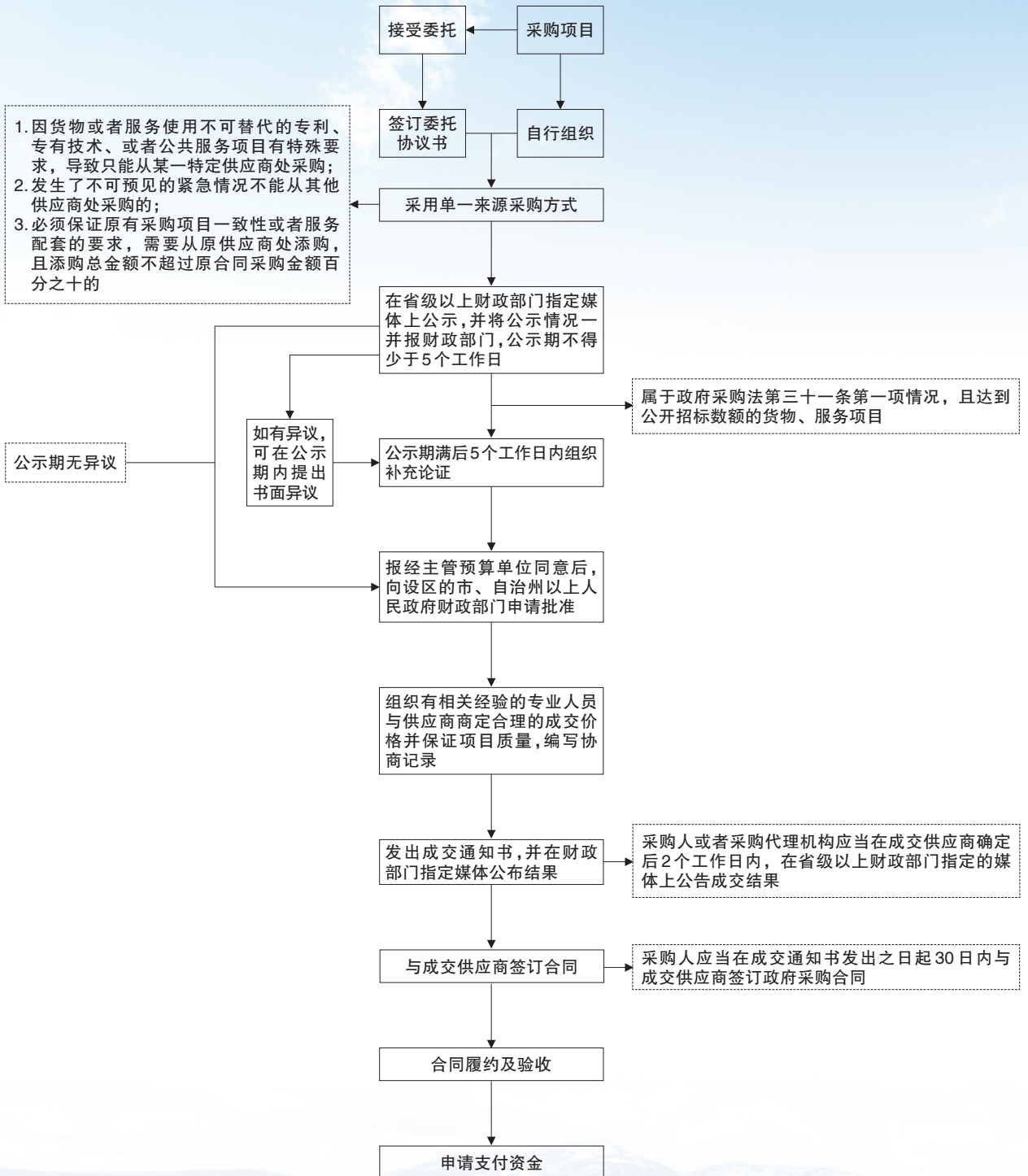
询价是指询价小组向符合资格条件的供应商发出采购货物询价通知书，要求供应商一次报出不得更改的价格，采购人从询价小组提出的成交候选人中确定成交供应商的采购方式。

注意：竞争性谈判允许二次报价，采用询价方式的，供应商一旦报出价格是不可以更改的。

2. 适用范围

采购的货物规格、标准统一、现货货源充足且价格变化幅度小的政府采购项目。

六、单一来源操作流程图



1. 什么是单一来源采购方式?

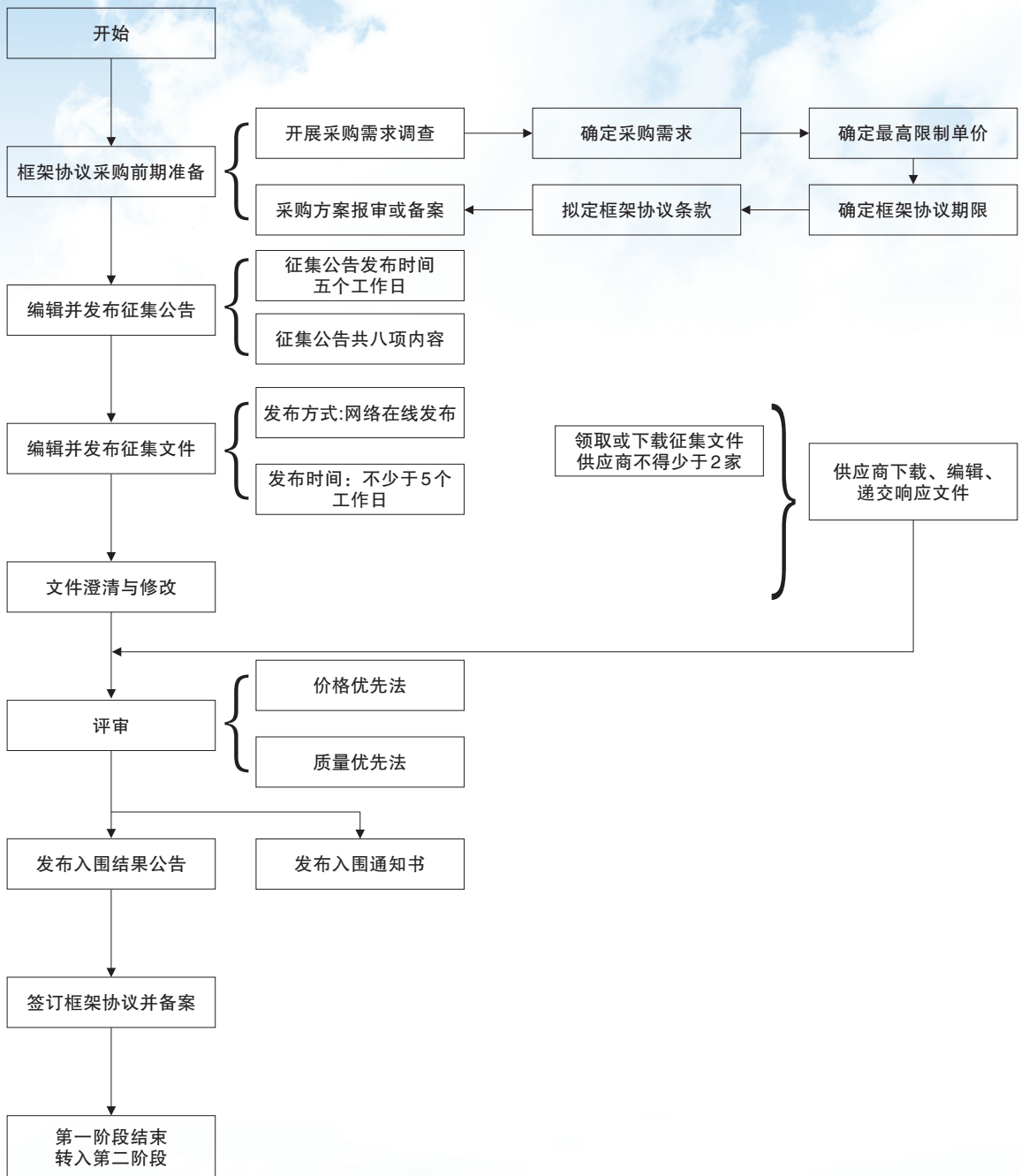
《政府采购非招标采购方式管理办法》第二条:单一来源采购是指采购人从某一特定供应商处采购货物、工程和服务的采购方式。

2. 适用范围

- (1) 只能从唯一供应商处采购的;
- (2) 发生了不可预见的紧急情况不能从其他供应商处采购的;
- (3) 必须保证原有采购项目一致性或者服务配套的要求,需要从原供应商处添购,且添购资金总额不超过原合同采购金额百分之十的。

七、框架协议采购

1. 封闭式框架协议采购第一阶段流程图



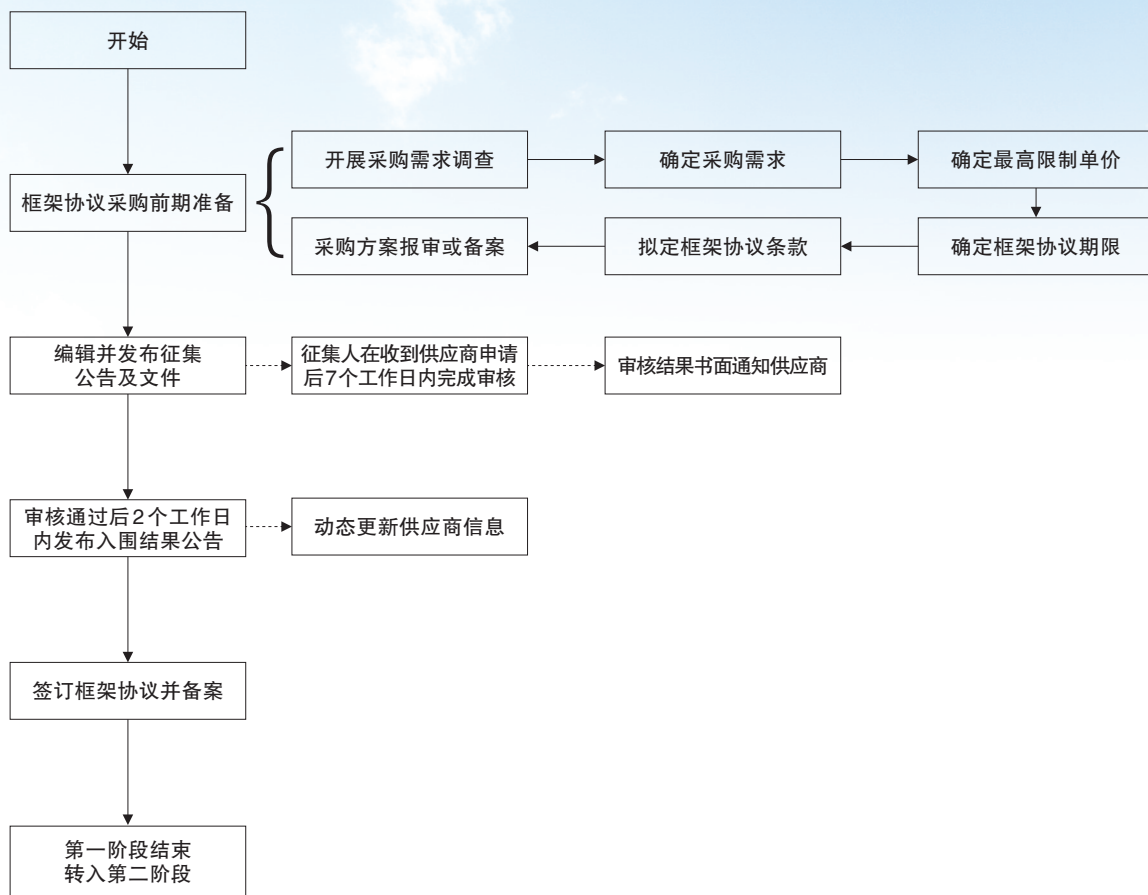
1. 什么是框架协议采购方式?

《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》第二条: 本办法所称框架协议采购, 是指集中采购机构或者主管预算单位对技术、服务等标准明确、统一、需要多次重复采购的货物和服务, 通过公开征集程序, 确定第一阶段入围供应商订立框架协议, 采购人或者服务对象按照框架协议约定规则, 在入围供应商范围内确定第二阶段成交供应商并订立采购合同的采购方式。封闭式框架协议采购是框架协议采购的主要形式。

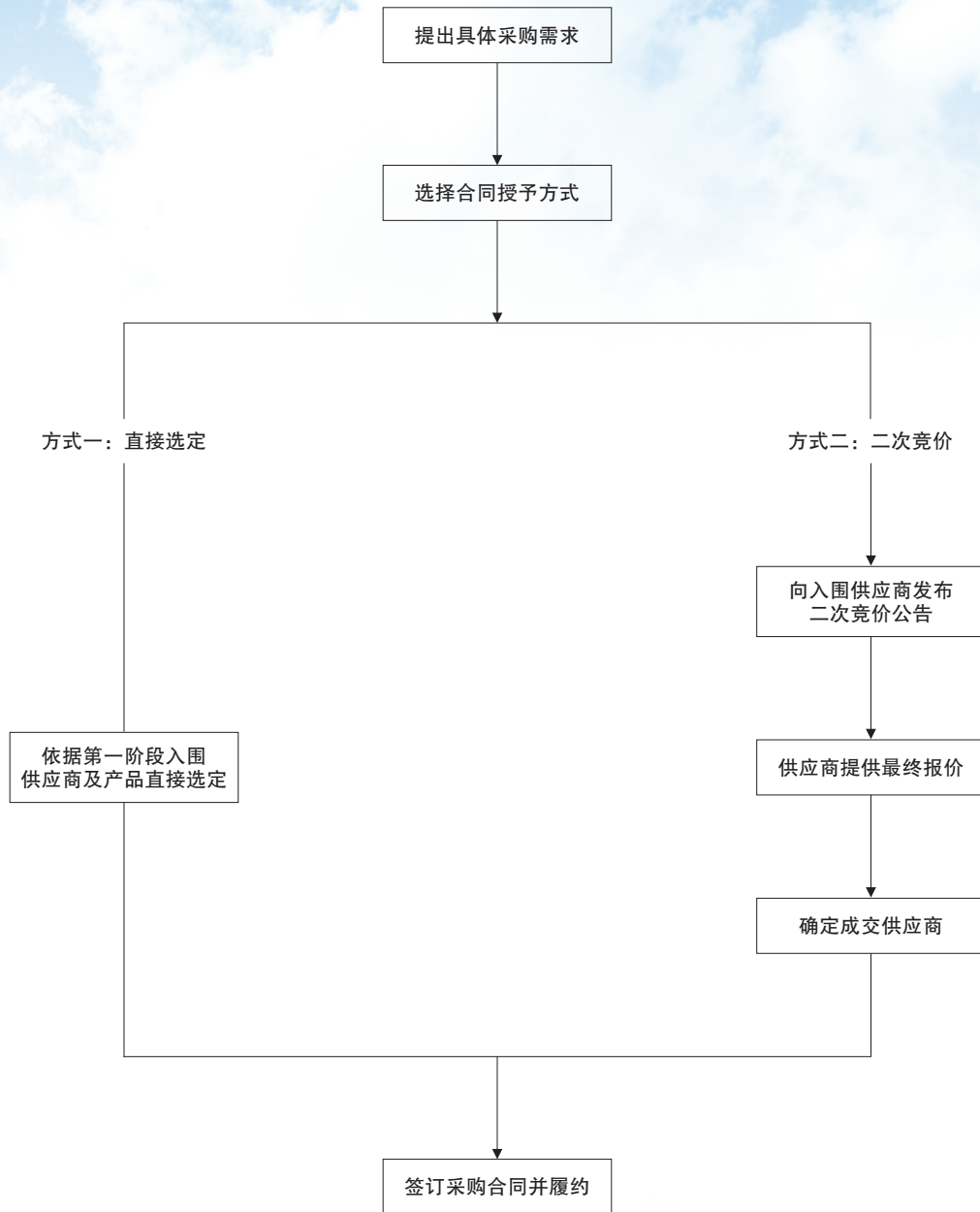
2. 适用范围

- (1) 集中采购目录以内品目, 以及与之配套的必要耗材、配件等, 属于小额零星采购的;
- (2) 集中采购目录以外、采购限额标准以上, 本部门、本系统行政管理所需的法律、评估、会计、审计等鉴证咨询服务, 属于小额零星采购的;
- (3) 集中采购目录以外、采购限额标准以上, 为本部门、本系统以外的服务对象提供服务的政府购买服务项目, 需确定2家以上供应商由服务对象自主选择的;
- (4) 国务院财政部门规定的其他情形。

2. 开放式框架协议采购第一阶段流程图

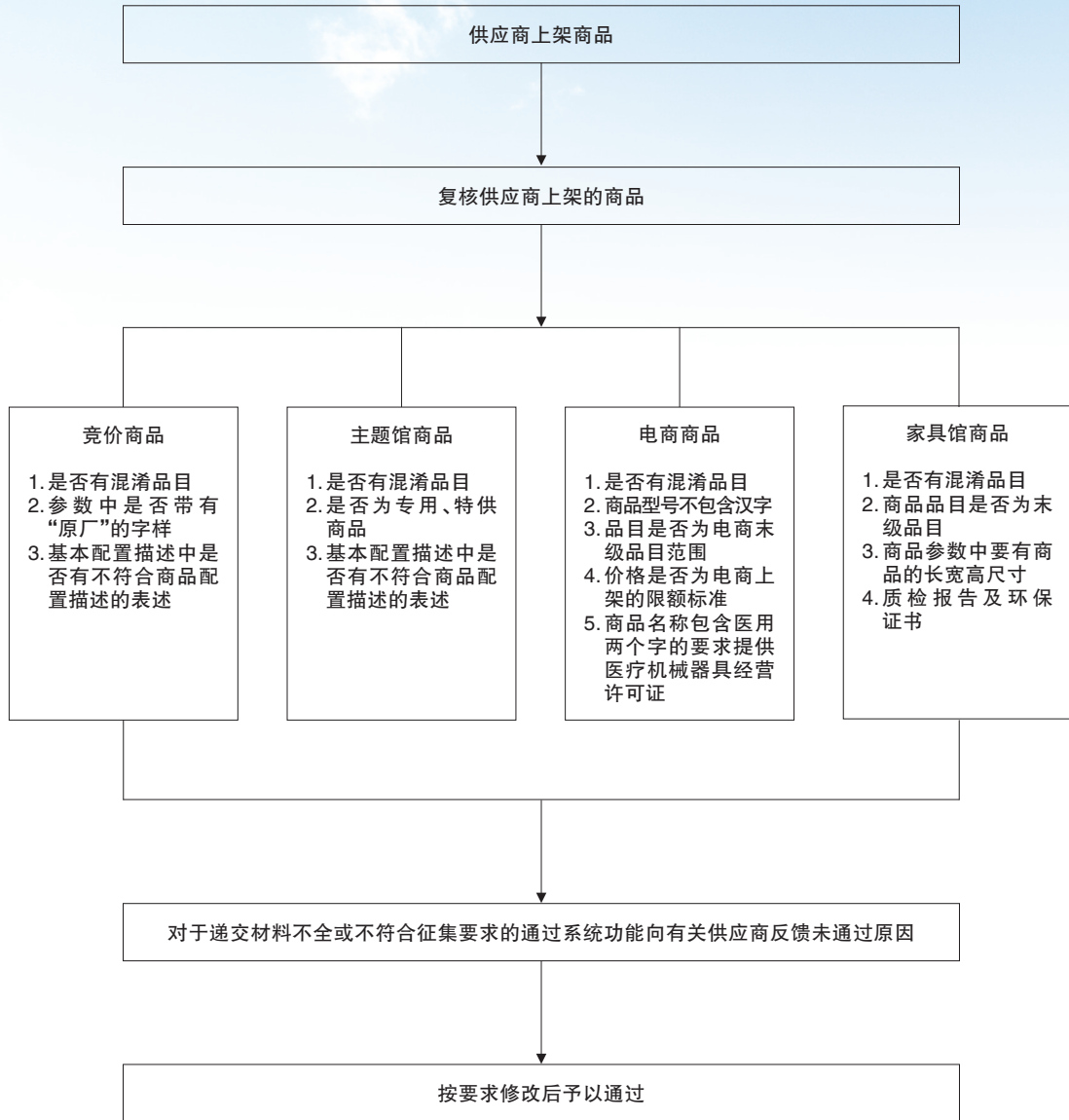


3. 框架协议采购第二阶段流程图



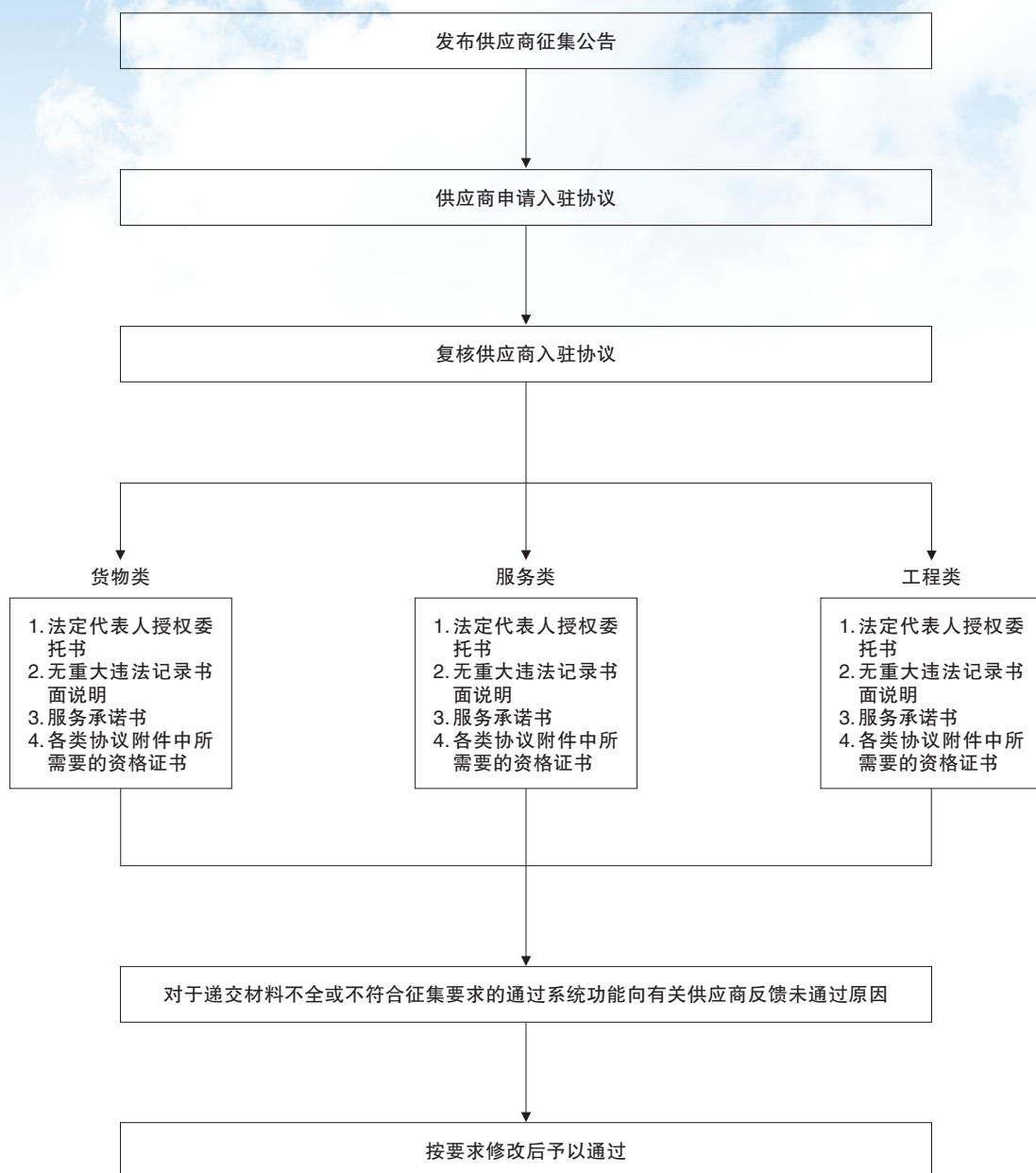
八、电子卖场

1. 电子卖场上架商品复核流程图

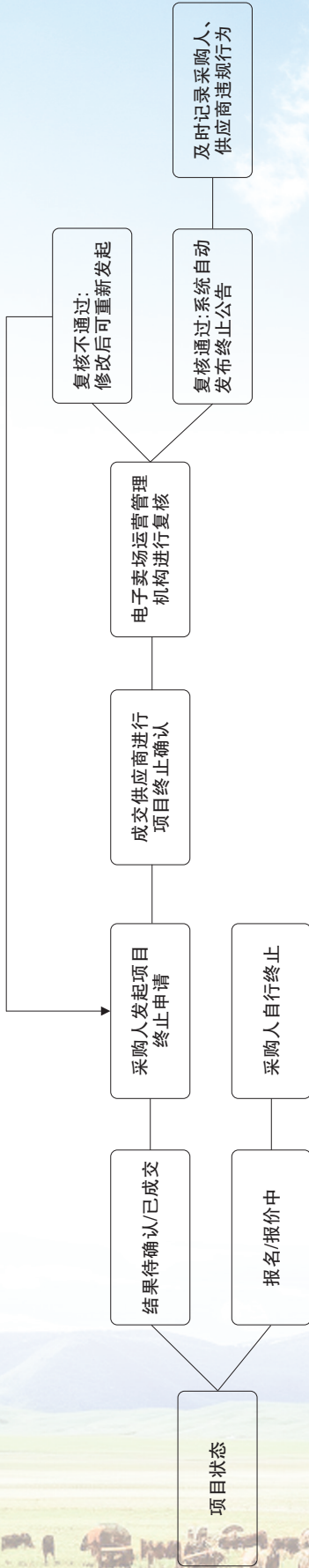


文件依据：《内蒙古自治区政府采购电子卖场商品发布及管理规范》

2. 电子卖场协议复核流程图

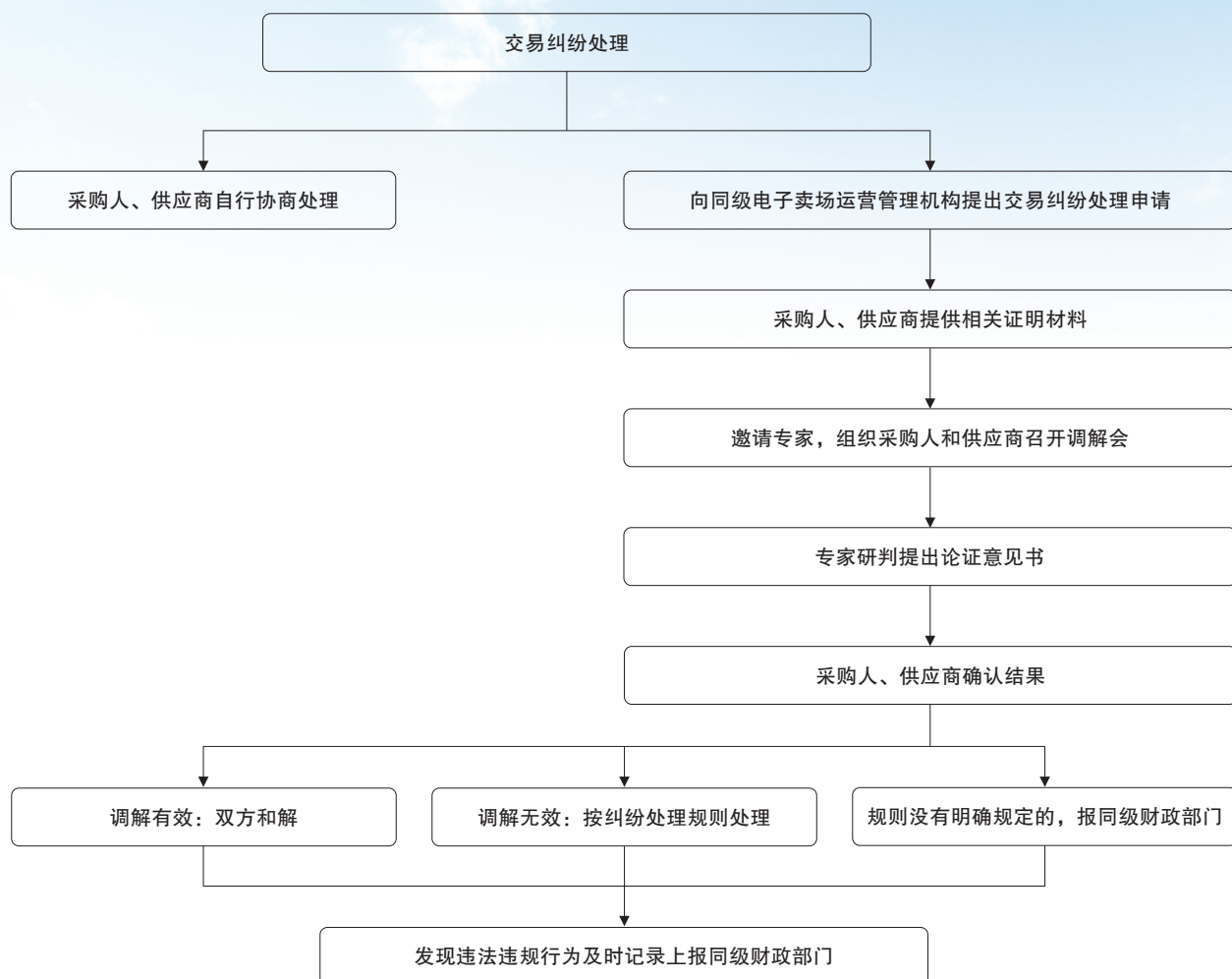


3. 电子卖场项目终止复核流程图



文件依据:《内蒙古自治区政府采购采购电子卖场信用考评管理规则》

5. 电子卖场交易纠纷处理工作流程图



文件依据：《内蒙古自治区政府采购电子卖场交易纠纷处理规则》